

VOF CARU Rogierlaan 9 B4 8400 OOSTENDE



VORMINGEN FORMATIONS CONSULTANCY
rudiclaeys@telenet.be

CARU OVERHEIDSOPDRACHTEN 2020

NIEUWSBRIEF JULI 2020

- 1. GEEN ONDERZOEK NAAR ABNORMALE PRIJZEN VAN OFFERTES DIE TOCH NIET IN AANMERKING KOMEN ?**
- 2. KAN DE OPDRACHTNEMER ONVOORZIENBARE OMSTANDIGHEDEN INROEPEN BIJ DE UITVOERING VAN LOPENDE OVERHEIDSOPDRACHTEN NAAR AANLEIDING VAN DE CORONACRISIS ?**
- 3. WAT KAN DE OVERHEID ZELF DOEN IN DE UITVOERING VAN LOPENDE OVERHEIDSOPDRACHTEN?**
- 4. LAATSTE INSCHRIJVINGSMOGELIJKHEID MASTERCLASS 2020 HASSELT**

PROF RUDI CLAEYS

1. GEEN ONDERZOEK NAAR ABNORMALE PRIJZEN VAN OFFERTES DIE TOCH NIET IN AANMERKING KOMEN ?

ARREST RvS nr. 247.932 van 26 juni 2020 in de zaak A. 230.820/XII-8904

Overeenkomstig de artikelen 35 en 36 van het koninklijk besluit plaatsing 2017 is de aanbestedende overheid ertoe gehouden om in het kader van het algemeen prijsonderzoek vastgestelde abnormale prijzen te bevragen in offertes die voor gunning in aanmerking komen. De aanbestedende overheid mag alleszins, gelet op artikel 36, § 1, van het voormelde koninklijk besluit, niet over een schijnbaar abnormale prijs in een offerte heen stappen en de opdracht aan de betrokken inschrijver gunnen, zonder eerst een abnormaleprijzenonderzoek op die offerte uit te voeren. **Het lijkt op het eerste gezicht evenwel niet de ratio legis van het onderzoek naar abnormale prijzen te zijn dat de aanbestedende overheid een prijzenonderzoek uitvoert op offertes die volgens haar toch in geen geval voor gunning in aanmerking komen,** bijvoorbeeld omdat de prijszetting ervan te hoog is, zoals te dezen het geval bleek te zijn voor onder meer de basisoffertes van de tussenkomende partij voor elk van de vier percelen afzonderlijk.

De verwerende partij heeft te dezen een nazicht gedaan van de abnormale totale offerteprijzen van alle offertes, door per perceel de prijs van elke offerte te vergelijken met de gemiddelde offerteprijs en de geraamde offerteprijs. Vervolgens heeft zij een prijsverantwoording gevraagd aan de tussenkomende partij voor de —gegroepeerde offerte —gezien de forse prijsreductie bij samenvoeging van alle percelen tov de basisofferte. De tussenkomende partij heeft in haar prijsverantwoording gesteld dat de prijszetting identiek is met dien verstande dat alle bijkomende kosten zoals een planner, reservewagens en kosten van een site zich slechts éénmaal voordoen.

Bijgevolg lijken de verzoekende partijen niet aan te tonen dat de verwerende partij te dezen, gelet op de feitelijke context van de zaak, ertoe gehouden zou zijn geweest om eerst de schijnbaar abnormaal hoge totaalprijzen van de gekozen inschrijver bij gunning van de afzonderlijke percelen aan een abnormaleprijzenonderzoek te onderwerpen en een prijsverantwoording te vragen.

En algemeen principe ook in de speciale sectoren zoals hierna blijkt :

RvS ARREST nr. 247.827 van 18 juni 2020 in de zaak A. 230.742/XII-8900

De regelgeving inzake overheidsopdrachten maakt een onderscheid tussen het algemeen prijs- of kostenonderzoek dat de aanbestedende overheid in elk geval dient te voeren, wat in de voorliggende zaak het voorwerp uitmaakt van artikel 43 van het koninklijk besluit van 18 juni 2017 „plaatsing overheidsopdrachten in de speciale sectoren“ (hierna: koninklijk besluit plaatsing speciale sectoren 2017) en een bijzonder onderzoek naar abnormale prijzen, geregeld in artikel 44 van hetzelfde besluit, en dat in beginsel enkel dient te worden gevoerd wanneer uit het algemeen prijs- of kostenonderzoek overeenkomstig artikel 43 is gebleken dat er prijzen of kosten worden aangeboden die abnormaal laag of hoog lijken.

2. KAN DE OPDRACHTNEMER ONVOORZIENBARE OMSTANDIGHEDEN INROEPEN BIJ DE UITVOERING VAN LOPENDE OVERHEIDSOPDRACHTEN NAAR AANLEIDING VAN DE CORONACRISIS ?

Lopende overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten kunnen op verschillende manieren gevolgen dragen van de coronacrisis.

Zo kan de uitvoering ervan in het gedrang komen omdat personeelsleden van de opdrachtnemer in quarantaine werden geplaatst en de personeelsorganisatie van de opdrachtnemer verstoord geraakt. Ook kan de bevoorrading van materialen of leveringen aan de opdrachtnemer gehinderd worden of kunnen de materiaalprijzen een abnormale stijging ondergaan. Intussen zijn ook veel ondernemingen verplicht gesloten.

In sommige gevallen kunnen de gevolgen van deze coronacrisis voor de opdrachtnemers een onvoorzienbare omstandigheid zijn, die redelijkerwijs niet voorzienbaar was bij de indiening van de offerte, die niet kon worden ontweken en waarvan de gevolgen niet konden worden verholpen ook al heeft de opdrachtnemer al het nodige daartoe gedaan.

In dat geval kan de opdrachtnemer bij de aanbestedende overheid een verzoek indienen wegens onvoorzienbare omstandigheden die het contractueel evenwicht van de opdracht in zijn nadeel ontwrichten en om een herziening van de opdracht vragen. Deze herziening kan bestaan uit een verlenging van de uitvoeringstermijn of, wanneer er sprake is van een zeer belangrijk nadeel, een andere vorm van herziening (vb. schadevergoeding) of de verbreking van de opdracht.

De opdrachtdocumenten van de overheidsopdracht kunnen specifieke herzieningsclausules bevatten, die deze situatie regelen. Bij afwezigheid daarvan gelden de artikels 38/9 en 38/13 t.e.m. 38/15 KB Uitvoering.

De opdrachtnemer moet voldoen aan de meldingsplicht en de omstandigheden waarop hij zich baseert, schriftelijk melden aan de overheid binnen de dertig dagen ofwel nadat ze zich hebben voorgedaan ofwel na de datum waarop de opdrachtnemer of de aanbesteder ze normaal had moeten kennen (artikel 38/14 KB Uitvoering).

Uiteraard zal de opdrachtnemer moeten aantonen dat effectief voldaan is aan de voorwaarden van artikel 38/9 KB Uitvoering. Elk verzoek zal concreet worden beoordeeld op basis van de elementen die eigen zijn aan de opdracht zelf.

In het licht daarvan herinneren we ook aan de schadebeperkingsplicht die de opdrachtnemers hebben. Zij moeten de schade zoveel als mogelijk beperken. Schade waarvan de opdrachtnemer niet kan aantonen dat ze niet te vermijden was, kan niet voor vergoeding in aanmerking komen.

Het blijft op dit moment noodzakelijk om de voorschriften van de regelgeving na te leven en aan te tonen dat aan de voorwaarden van artikel 38/9 KB Uitvoering is voldaan.

3. WAT KAN DE OVERHEID ZELF DOEN IN DE UITVOERING VAN LOPENDE OVERHEIDSOPDRACHTEN?

Ook voor de overheid hypothekeert deze coronacrisis de goede uitvoering van haar opdrachten. De regelgeving biedt voor opdrachten geplaatst sinds 30 juni 2017 meerdere mogelijkheden om de gevolgen (deels) te ondervangen of de schade te beperken.

- De overheid kan **onvoorzienbare omstandigheden** invoeren om een opdracht te wijzigen, wanneer ze geconfronteerd wordt met omstandigheden die ze bij het plaatsen van de opdracht niet kon voorzien. In sommige gevallen kunnen de gevolgen van deze coronacrisis voor de overheid een onvoorzienbare omstandigheid zijn. De wijzigingen aan de opdracht moeten evenwel het noodzakelijk gevolg zijn van deze omstandigheid. De algemene aard van de opdracht moet dezelfde blijven. Als de wijziging leidt tot een prijsverhoging mag dit niet meer zijn dan 50% zijn van het oorspronkelijke bedrag van de opdracht en moet dit uiteraard verantwoord worden door de opdrachtnemer (artikel 38/2 KB Uitvoering).

Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn voor geplande opleidingen of workshops die niet online kunnen plaatsvinden en noodgedwongen uitgesteld moeten worden naar een later tijdstip.

Opmerking: deze wijzigingsmogelijkheid geldt ook voor opdrachten die geplaatst werden vóór 30 juni 2017.

- **Kleine wijzigingen** aan de opdracht die slechts een geringe financiële weerslag hebben, kunnen binnen de **de minimis-regel** van artikel 38/4 KB Uitvoering worden doorgevoerd.

Het bedrag van de wijziging moet daarbij lager zijn dan de toepasselijke Europese drempels én dan 10% van het oorspronkelijke bedrag van de opdracht voor leveringen en diensten en 15% van het oorspronkelijke bedrag van de opdracht voor werken. Bij opeenvolgende wijzigingen wordt de waarde beoordeeld op basis van de netto-cumulatieve waarde van de opeenvolgende wijzigingen.

Ook hier geldt als voorwaarde dat de wijziging de algemene aard van de opdracht niet mag wijzigen.

Zo kan de overheid de oorspronkelijke betalingsmodaliteiten aanpassen om reeds gepresteerde prestaties eerder te laten factureren en te betalen dan voorzien in de opdrachtdocumenten. Uiteraard kunnen enkel verstrekte en aanvaarde prestaties worden betaald. De opdrachtnemer moet bijgevolg zijn gevorderde bedrag verantwoorden. Deze wijziging heeft op zich geen financiële weerslag indien het totaal te betalen opdrachtbedrag reeds werd vastgelegd. Gaat de wijziging van betalingsmodaliteiten gepaard met andere wijzigingen t.g.v. onvoorzienbare omstandigheden, dan kadert ze in artikel 38/2 KB Uitvoering.

- Een **schorsing op bevel** van de overheid zonder betaling van schadevergoeding o.b.v. artikel 38/12, § 1 KB Uitvoering is mogelijk. Als deze schorsing het gevolg is van omstandigheden waaraan de aanbestedende overheid vreemd is waardoor de opdracht,

naar oordeel van de overheid, niet zonder bezwaar op dat ogenblik kan worden verdergezet, geeft deze schorsing in principe geen recht op schadevergoeding voor de opdrachtnemer (cfr. Verslag aan de Koning bij het art. 11 van het KB Multi van 15 april 2018).

Als de opdrachtdocumenten een **herzieningsclausule** bevatten waarin de overheid zich het recht voorbehoudt om de opdracht gedurende een bepaalde periode te **schorsen**, omdat de opdracht naar haar oordeel op dat ogenblik niet zonder bezwaar kan worden uitgevoerd (artikel 38/12, § 2 KB Uitvoering), kan deze mogelijk worden toegepast. Dit is afhankelijk van de concrete opdracht en de vermelde herzieningsclausule.

Ook de overheid heeft een meldingsplicht wanneer ze een opdracht schorst (artikel 38/14 KB Uitvoering). Binnen 30 dagen na voorval of kennisname van de ingeroepen omstandigheden moet ze deze schriftelijk melden aan de opdrachtnemer. Idealiter meldt de overheid de schorsing zo snel mogelijk aan haar opdrachtnemer met verwijzing naar de coronacrisis, waardoor aan de meldingsplicht is voldaan.

- In uitzonderlijke gevallen lijkt een beroep op de algemene figuur van **overmacht** mogelijk. Overmacht is een onvermijdbare en onvoorzienbare situatie die er voor zorgt dat de uitvoering van de overeenkomst voor een der partijen definitief onmogelijk wordt. In dat geval zijn de partijen bevrijd van hun verbintenissen en kan de opdracht worden beëindigd. Indien de uitvoering van de overeenkomst bemoeilijkt wordt, doch niet onmogelijk is, is er geen sprake van overmacht.

Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij een vervangingsopdracht, waarbij een cateraar op één specifieke dag het interne cateringteam zou moeten vervangen wegens een geplande teamactiviteit. Ten gevolge van de algemene overheidsmaatregelen is het bedrijfsrestaurant verplicht gesloten en is de vervanging niet meer mogelijk.

Het is aangewezen om in overleg te gaan met de opdrachtnemers van uw opdrachten om de concrete mogelijkheden te verkennen en om de schade voor alle contractspartijen zoveel als mogelijk te beperken.

De beslissingen die de overheid neemt en de wijzigingen die ze doorvoert, moeten ook tijdens deze crisis worden genomen door een daartoe bevoegde persoon volgens de geldende delegatiebesluiten.

4. LAATSTE INSCHRIJVINGSMOGELIJKHEID MASTERCLASS 2020 HASSELT

**Er zijn nog een paar coronavrije plaatsen beschikbaar ...
Uiterste inschrijvingsdatum 18 augustus**

CARU MASTERCLASS 2020:

VLOT AFSLUITEN VAN RAAMOVEREENKOMSTEN

DINSDAG 8 SEPTEMBER HOLIDAY INN HASSELT

PROGRAMMA

Vanaf 8u 30 **welkomstkoffie in de foyer** met versgemalen Starbucks koffiebereidingen, tea corner met 12 soorten thee, sinaasappelsap & smoothie volgens seizoen. Yoghurt met granola, crackers van hazelnoot, rode peper of rozemarijn met fruitcompote van mirabellen, rabarber of aardbei met basilicum. Voor wie het wat zoeter wil: ovenverse mini koekjes (met o.a. framboos, vanille, kaneel, appel & pecannoten, ...).

9.00 u. **Eerste sessie: Raamovereenkomsten voor diensten**

10.30 u. **Netwerkingspauze** met versgemalen Starbucks koffiebereidingen, tea corner met 12 soorten thee, sinaasappelsap, smoothie volgens seizoen, fruitwater, vers fruit uit de hand te eten, granenrepen, muesli koeken met cranberry, amandel, ... Voor de “sugarholic”: koekjes met karamel en zeezout, appel en kaneel

10.45 u. **Tweede sessie: Raamovereenkomsten voor leveringen**

12.00 u **broodjeslunch** met - assortiment van verse broden en broodjes (om zelf te beleggen): stokbrood, zuurdesem, grof meergranen, pistolets
- assortiment beleg met garnituren: zalm-salade, krabsalade, jonge kaas, Schouderham, platte kaas met bieslook, préparé, gerookte ham
- assortiment salades: mesclun-salade, tomatensalade met balsamico & Olijfolie, jonge aardappelsla met Kempische mosterd, pasta-salade
- dessertbuffet
frisdrank, plat & bruisend water, koffie en thee

13.15 u. **Derde sessie: Aandachtspunten voor de behandeling van de offertes**

15.00 u. **Netwerkingspauze** met versgemalen Starbucks koffiebereidingen, tea corner met 12 soorten thee, sinaasappelsap, smoothie volgens seizoen, fruitwater met een variatie van verse taartjes en gebak zoals rijsttaartjes, eclairs, Berlijnse bollen, appelcake, Cheese cake, citroentaartjes

15.15 u. **Vierde sessie: Soepele plaatsing van de opvolgende deelopdrachten**

Einde studiedag 16 u 30 ...

TER BESCHIKKING GESTELD STUDIEMATERIAAL

Tijdens deze studiedag worden de gebruikte PowerPoint presentatie en het nodige notitie materieel ter beschikking van de deelnemers gesteld.

In exclusiviteit ontvang elke deelnemer ook het boek “VLOT AFSLUITEN VAN RAAMOVEREENKOMSTEN ” geschreven door uw docent Prof. Rudi CLAEYS.

En om een latere verwerking te optimaliseren worden hierbij aan elke deelnemer ook de gebruikte bestekken overhandigd op USB drager in Word format.

INSCHRIJVINGEN

Om deze dag optimaal te laten verlopen is het **aantal deelnemers beperkt** gehouden.

Snel inschrijven is dus de boodschap en dit kan door navolgend formulier, ingevuld, per mail terug te zenden.

U ontvangt dan binnen de vijf dagen een mail waarbij Uw inschrijving wordt bevestigd.

Gratis annuleren kan nog tot 18 augustus 2020, na deze datum is dit niet meer mogelijk en zal de volledige kostprijs gefactureerd worden.

KOSTPRIJS

Voor de volledige studiedag, met inbegrip van bovengemelde catering, het nodige notitie materiaal, het boek “Vlot afsluiten van raamovereenkomsten” en de bestekken op USB Stick wordt een **deelnameprijs van 145,00€ incl.)** per persoon vooropgesteld.

BEREIKBAARHEID

Holiday Inn Kattegatstraat 1 Hasselt ligt onmiddellijk aan de binnenring (Thonissenlaan tot haven Molenpoort) midden in het centrum van de stad.

Op 10 à 15 minuten wandelen ligt Hasselt station (ca. 1 km)

Vanuit het station kan u ook de Boulevardpendel nemen tot aan Molenpoort (gezien deze de Boulevard volgt is de verplaatsing eveneens ca. 10 min)

Komt u met de wagen dan zijn er **gratis parkings op wandelafstand** van het hotel (Parkings Kanaalkom, Vaartstraat & Gelatine)

Er is ook een ondergrondse **betaalparking** Park “Molenpoort” van waaruit u rechtstreeks toegang heeft tot de locatie. (Ca.16 € dagkaart)

CARU MASTERCLASS 2020:

VLOT AFSLUITEN VAN RAAMOVEREENKOMSTEN

DINSDAG 8 SEPTEMBER HOLIDAY INN HASSELT

INSCHRIJVINGSFORMULIER te mailen aan **rudiclaeys@telenet.be**

GEGEVENS DEELNEMENDE ORGANISATIE

Maatschappelijke benaming:

Ondernemingsnummer

CURSIST

Naam en voornaam:

Functie:

Postcode en gemeente:

E-mail

FACTURATIEADRES:

Ondernemingsnummer:

Straat en nummer:

Postcode en gemeente:

Het bestuur verbindt er zich toe het inschrijvingsgeld te betalen na ontvangst van de factuur.

Let op! Inschrijvingen annuleren kan slechts tot één week voor de startdatum van de opleiding of training. Nadien wordt het volledige inschrijvingsgeld gefactureerd.

datum,

handtekening,

functie